

**PENDIDIKAN NON-FORMAL
DALAM MEMBANGUN MASYARAKAT GEMAR BELAJAR
(LEARNING SOCIETY)
(*Analisis masyarakat sebagai sasaran*)**



**Oleh:
Mustofa Kamil**

Disampaikan pada *Seminar dan Lokakarya Nasional
Pengembangan Masyarakat Gemar Belajar (learning society) untuk
Memantapkan Jati Diri, Pemberdayaan, Kesejahteraan dan Kemandirian
Bangsa melalui Pendidikan Non-Formal*
Diselenggarakan pada tanggal 15 September 2006

**UNIVERSITAS PENDIDIKAN INDONESIA
DIREKTORAT JENDERAL PENDIDIKAN LUAR SEKOLAH
DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL
BANDUNG 2006**

A. Pendahuluan

Pendidikan non-formal sebagai bagian dari system pendidikan memiliki tugas sama dengan pendidikan lainnya (pendidikan formal) yakni memberikan pelayanan terbaik terhadap masyarakat terutama masyarakat sasaran pendidikan non-formal. Sasaran pendidikan non-formal yang semakin luas yang tidak hanya sekedar berhubungan dengan masyarakat miskin dan bodoh (terbelakang, buta pendidikan dasar, drop out pendidikan formal), akan tetapi sasaran pendidikan non-formal terus meluas maju sesuai dengan perkembangan ilmu pengetahuan dan teknologi serta perkembangan lapangan kerja dan budaya masyarakat itu sendiri. Mengingat sasaran tersebut, maka program/kegiatan pendidikan non-formal harus terus diperluas sesuai dengan kebutuhan dan kondisi perkembangan masyarakat. Pada prinsipnya perluasan kegiatan/program pendidikan non-formal harus sejalan dengan pemikiran baru tentang konsep belajar (learning), di mana belajar yang terkesan hanya berlangsung di sekolah (formal) kurang tepat lagi dan mulai bergeser ke luar setting persekolahan. Belajar harus dipandang sama dengan *“living, and living itself is a process of problem finding and problem solving”*. *We must learn from everything we do, we must exploit every experience as a learning experience. Every institution in our community—government on non-government agencies, stores, recreational places, organizations, churches, mosques, fields, factories, cooperatives, associations, and the like becomes resources for learning, as does every person we access to parent, child, friend, service, provider, doctor, teacher, fellow worker, supervisor, minister, store clerk, and so on and on, Learning means making use every resources-in or out of educational institutions—for our personal growth and development. Even the word is regarded as a classroom.*(Knowles, 1975).

B. Pendidikan NonFormal dan Masyarakat Gemar Belajar

Perubahan, pengembangan dan perluasan pendidikan non-formal memberikan suatu apresiasi dan nuansa baru terhadap cara-cara pendidikan non-formal dalam menyediakan pendidikan bagi masyarakat, terutama orang dewasa, baik bagi mereka yang tidak memiliki akses kepada pendidikan formal maupun

mereka yang pendidikan formalnya terbukti tidak memadai dan tidak relevan dengan kehidupan dan situasi yang berkembang di lingkungannya (masyarakat). Proses pembangunan menuntut partisipasi jutaan orang dewasa yang terdidik, sementara lembaga pendidikan formal yang ada tidak mampu mengakses permasalahan-permasalahan pendidikan di tengah-tengah masyarakat. Di daerah-daerah tertentu sejumlah penduduk menemukan bahwa sistem pendidikan persekolahan tidak mampu membekali keterampilan-keterampilan yang mereka butuhkan untuk bersaing secara terbuka dan gamblang dalam masyarakat teknologis (Srinivasan, 1977).

Proses pendidikan itu mengembang ke luar dari sistem-sistem formal terstruktur, ke dalam suatu sistem konfigurasi baru dari suatu rangkaian pemikiran dan pengalaman yang terpisah secara melebar, dan jenis pertemuan lainnya dengan mendayagunakan fasilitas yang tersedia. Peran pendidikan non-formal sebagai komplemen, suplemen maupun substitusi pendidikan formal (persekolahan) merupakan suatu konfigurasi yang *contextual based and life-relevant*, sehingga mampu mewujudkan program/kegiatan pendidikan non-formal yang strategis dan fungsional bagi masyarakat.

Munculnya konsep masyarakat gemar belajar sepanjang hayat sebagai master concept, mendorong individu, lembaga, asosiasi, masyarakat peduli pendidikan atau badan usaha lain untuk ikut berpartisipasi dalam mengembangkan cara berpikir baru dalam merespon tantangan kebutuhan baru masyarakat tentang pendidikan dan belajar (*learning*). Sekolah sebagai program formal tidak lagi menjadi satu-satunya wadah (wadah tunggal) dan memonopoli pendidikan (formal) persekolahan dan badan-badan bisnis tidak lagi mengurus bisnis semata, akan tetapi sudah mulai bergeser ikut serta mengurus pendidikan khususnya pendidikan non-formal. Lahirnya organisasi-organisasi baru berpenampilan pendidikan dan lembaga-lembaga pendidikan tanpa label sebagai tambahan, perluasan lanjutan dan lainnya memberi kesempatan dan kemudahan kepada masyarakat untuk belajar membelajarkan diri. Sehingga menjadi “*self-supporting organizations*” untuk ikut andil mengembangkan pendidikan non-formal.

Ada beberapa peran masyarakat tertentu dalam pendidikan non-formal di antaranya adalah : Masyarakat ikut membangun PKBM, sanggar-sanggar kegiatan belajar lain, magang, Kejar Usaha Produktif, Pendidikan keagamaan dalam bentuk pesantren memberikan bekal kepada santri tidak hanya dalam bentuk pendidikan agama akan tetapi sudah mulai bergeser pada pendidikan umum, dan keterampilan wirausaha sebagai bekal hidup dan kehidupannya di masyarakat. Sosialisasi usaha pendidikan secara luas melalui organisasi masyarakat dalam dunia pendidikan dikenal juga dengan sebutan "*learning society*". Begitu pula bekal-bekal pendidikan dan keterampilan yang berhubungan dengan mata pencaharian lainnya. (pertanian, perikanan, industri rumah tangga).

Terciptanya masyarakat gemar belajar (*learning society*) memberikan nuansa baru dan ruh pendidikan di tengah-tengah masyarakat, kondisi ini dicermati sebagai suatu wujud nyata model pendidikan sepanjang hayat. Iklim tersebut mendorong terbukanya kesempatan setiap orang, organisasi dan institusi sosial, industri dan masyarakat untuk belajar lebih luas; tumbuhnya semangat dan motivasi untuk belajar mandiri (*independent learning*) untuk memenuhi kebutuhan sepanjang hayat, dan memperkuat keberdaya-didikan (*educability*) masyarakat agar selalu mendidik diri dan masyarakat di lingkungannya, adalah merupakan sisi positif dari lahirnya konsep-konsep yang mendasari pendidikan non-formal .

C. Strategi dalam Membangun Masyarakat Gemar Belajar

Terciptanya masyarakat gemar belajar dapat menciptakan berbagai peluang pendidikan non-formal di tempat yang mudah dijangkau dengan cara-cara yang sesuai potensi, keterampilan dan kecakapan warga belajar. Meta konsep *educability* memungkinkan masyarakat (warga belajar) "*fully able to take advantage of any available educational opportunities*", lebih giat mencari informasi baru yang berkaitan dengan kepentingan hidupnya.

Dengan melebarnya pelaksanaan pendidikan non-formal sesuai dengan kondisi dan konsep belajar pendidikan non-formal, serta menjaga mutu dan sensitivitas pendidikan non-formal di tengah-tengah masyarakat, maka lima strategi dasar yang perlu dikembangkannya adalah :

- 1) Pendekatan kemanusiaan (*humanistic approach*), masyarakat dipandang sebagai subjek pembangunan. Masyarakat diakui memiliki potensi untuk berkembang dan sedemikian rupa ditumbuhkan agar mampu membangun dirinya.
- 2) Pendekatan partisipatif (*participatory approach*), mengandung arti, bahwa masyarakat, lembaga-lembaga terkait, dan atau komunitas dilibatkan dalam pengelolaan dan pelaksanaan pembangunan masyarakat.
- 3) Pendekatan kolaboratif (*collaborative approach*), dalam pembangunan masyarakat perlu adanya kerjasama dengan pihak lain (terintegrasi) dan terkoordinasi dan sinergi.
- 4) Pendekatan berkelanjutan (*continuation approach*) pembangunan masyarakat dilakukan secara berkesinambungan, untuk itulah pembinaan kader yang berasal dari masyarakat adalah hal yang paling pokok.
- 5) Pendekatan budaya (*cultural approach*) penghargaan budaya dan kebiasaan, adat istiadat yang tumbuh di tengah-tengah masyarakat dalam pembangunan masyarakat adalah hal yang perlu diperhatikan. (Djudju Sudjana, 2000)

Dengan kelima strategi tersebut, maka pendidikan non-formal seperti apa yang dibutuhkan masyarakat dalam arti program pendidikan non-formal yang mampu menyentuh dan mengangkat masyarakat menjadi lebih baik dalam kehidupannya (*better living*) yang ditandai dengan meningkatnya pendapatan (ekonomi), kesadaran akan lingkungan sosialnya, atau masyarakat yang mengerti dan memahami bagaimana membangun dirinya.

Mengacu pada prinsip dan strategi dasar yang perlu diperhatikan pendidikan non-formal dalam rangka perannya di masyarakat adalah :

- a) mengembangkan program-program pendidikan non-formal yang mampu mengembangkan masyarakat, sehingga mereka memiliki daya suai (*adaptability*), daya lentur (*flexibility*), inovatif dan *entrepreneurial attitudes and aptitudes*.
- b) mengembangkan program-program pendidikan yang mampu mengangkat kemiskinan masyarakat pedesaan dan perkotaan (*rural and urban community development*), baik melalui program pendidikan keterampilan maupun jenis

program pendidikan lain yang mampu menyentuh kebutuhan nyata dalam kehidupan masyarakat (*felt needs*).

- c) menemukan permasalahan-permasalahan masyarakat yang dapat dijadikan atau disentuh melalui peran-peran dan tugas-tugas pendidikan non-formal secara nyata dengan tetap menjaga orisinalitas asas pembangunan masyarakat oleh dan untuk masyarakat itu sendiri (*community itself*).
- d) mengembangkan program-program pendidikan non-formal dengan tetap mengacu pada teknologi pendidikan non-formal yang serba baru dan inovatif serta berbiaya murah.

D. Kesimpulan

Berdasar pada peran-peran pendidikan non-formal serta strategi dasar pengembangannya di tengah-tengah masyarakat, maka kajian pendidikan non-formal diarahkan pada dua hal pertama, kajian pendidikan non-formal itu sendiri (kajian internal), kajian ini berhubungan dengan: kajian kurikulum (program PNF), model-model program PNF, sasaran program PNF, keberadaan program PNF (peran dan fungsi) di tengah-tengah masyarakat dll. Kedua kajian pendidikan non-formal berkaitan dengan pandangan masyarakat dan pemerintah terhadap program-program PNF (pengakuan), kajian ini bisa disebut sebagai kajian eksternal. Kajian ini penting karena masyarakat tidak hanya diarahkan sebagai sasaran pendidikan non-formal saja akan tetapi masyarakat dipandang sebagai pelaku (sumber belajar) pendidikan non-formal itu sendiri. Sedangkan harapan terhadap pemerintah hanya berhubungan dengan pengakuan terutama diimplementasikan pada tata kebijakan yang dibangun untuk mengkondisikan keberadaan pendidikan non-formal di tengah-tengah masyarakat.

E. Daftar Bacaan

- A. Manzoor, (1975), *The Economics of Non Formal Education (Resources, cost and benefit)*, New York, Praeger publishers.
- A. L. Sorokin, (1974), *Education, Unemployment, and Economic Growth*, Massachusetts, D.C. Health and Company.
- A. Tofler, (1978), *A Third wave*, New York Boston Books.

- A. Tofler, Hedi, Rowan Gibson. (1998), *Rethinking The Future*. Jakarta, Gramedia.
- Bachtiar W. Harsa, dkk. (1988), *Masyarakat dan Kebudayaan*. Jakarta : Djambatan.
- Bappenas, (1992), *Petunjuk Pelaksanaan Jaring Pengaman Sosial khusus Program IDT*, Jakarta, Bappenas.
- Beane, James, A., (1986), *Curriculum Planning dan Development*, Boston, Allyn and Bacon, Inc.
- Bee, RL., (1974), *Pattens and Process*. London : Collier Mac Milan Publishers.
- Bloom, B.S., (1982), *Human Characteristics and School Learning*, New York Mc Graw Hill Bool Company.
- Davis, Keith, *Human Behavior at Work*, Mc Graw Hill Book Company, New York, 4th, ed., 1972
- Dugan Laird, (1995), *Approaches to Training ang Development (Revised 2nd Edition)*. Massashussetts Addion-Wesley Publishng Company.
- Djudju, Sudjana, (2000), *Strategi Pembelajaran dalam Pendidikan Luar Sekolah*, Bandung, Nusantara Press.
- (2000), *Pendidikan Luar Sekolah, Wawasan Sejarah Perkembangan Falsafah dan Teori Pendukung Asas*, Bandung, nusantara press.
- (2000), *Pengantar Manajemen Pendidikan Luar Sekolah*, Bandung, Nusantara press.
- (1995), *Karakteristik Keilmuan Pendidikan Luar Sekolah*, (makalah terbatas), Bandung , Jurusan PLS, FIP, IKIP.
- (1997), *Memantapkan Eksistensi Pendidikan Luar Sekolah dan Professionalisme PLS* (Makalah: disampaikan pada konvensi ISPPSI Di Surabaya).
- Engkoswara (1993), *Kurikulum dan MetodologiPengajaran*,IKIP
- Everett M. Rogers, (1995), *Difussion of Innovations, Fourth edition*, New York, The Free Press.

